



Администрация Катав-Ивановского муниципального района ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«26» 12 2013 г.

№ 1580

Об утверждении Порядка проведения
антикоррупционной экспертизы
муниципальных правовых актов и
проектов муниципальных правовых актов
органов местного самоуправления Катав-Ивановского
муниципального района

Руководствуясь Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17 июля 2009 года №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов правовых актов», Постановлением Губернатора Челябинской области от 27.03.2009 года №78 «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов Губернатора Челябинской области, Правительства Челябинской области», Администрация Катав-Ивановского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Катав-Ивановского муниципального района (Приложение №1).
2. Утвердить Методику проведения антикоррупционной экспертизы проектов и принятых муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Катав-Ивановского муниципального района (Приложение №2).
3. Утвердить форму Заключения по результатам антикоррупционной экспертизы (Приложение №3).
4. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2014 года.
5. Опубликовать настоящее постановление в газете «Авангард».
6. Признать утратившим силу постановление Главы Катав-Ивановского муниципального района № 904 от 01.07.2009 года «О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов

нормативных правовых актов органов местного самоуправления Катав-Ивановского муниципального района».

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя Главы Катав-Ивановского муниципального района-руководителя аппарата Администрации А.А.Захарова.

Глава Катав-Ивановского
муниципального района

Е.Ю.Киршин

ПОРЯДОК
проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов
и проектов муниципальных правовых актов
органов местного самоуправления Катав-Ивановского
муниципального района

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет процедуру проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Катав-Ивановского муниципального района (далее - Порядок) и разработан в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

2. Антикоррупционная экспертиза проводится Начальником и юрисконсультom юридического отдела Администрации Катав-Ивановского муниципального района в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Катав-Ивановского муниципального района (Приложение №2) и оформляется в виде заключения по результатам антикоррупционной экспертизы (Приложение №3).

II. Независимая антикоррупционная экспертиза

3. Независимая антикоррупционная экспертиза (далее - независимая экспертиза) муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Катав-Ивановского муниципального района проводится юридическими и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

4. Финансирование расходов на проведение независимой антикоррупционной экспертизы осуществляется ее инициатором за счет собственных средств.

III. Антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Катав-Ивановского муниципального района

5. Антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления проводится при проведении их правовой экспертизы.

6. Не проводится антикоррупционная экспертиза отмененных или признанных утратившими силу муниципальных правовых актов, а также муниципальных правовых актов, в отношении которых проводилась антикоррупционная экспертиза, если в дальнейшем в эти акты не вносились изменения.

7. Антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Катав-Ивановского муниципального района проводится в сроки:

- проектов муниципальных правовых актов объемом до 30 страниц – не более 5 рабочих дней;
- проектов муниципальных правовых актов объемом свыше 30 страниц – не более 10 рабочих дней со дня их поступления в юридический отдел Администрации Катав-Ивановского муниципального района.

IV. Учет результатов антикоррупционной экспертизы

8. Основанием для проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Катав-Ивановского муниципального района является поступление проекта в юридический отдел Администрации Катав-Ивановского муниципального района.

9. По результатам антикоррупционной экспертизы при выявлении в тексте проектов и принятых муниципальных правовых актов органов местного Катав-Ивановского муниципального района факторов готовится заключение антикоррупционной экспертизы.

10. В заключении антикоррупционной экспертизы указываются:

- 1) дата заключения;
- 2) наименование муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта;
- 3) реквизиты муниципального правового акта;
- 4) выявленные коррупциогенные факторы с указанием соответствующих пунктов, подпунктов муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта, в которых эти факторы выявлены;
- 5) рекомендации по устранению коррупциогенных факторов, содержащихся в муниципальном правовом акте, проекте муниципального правового акта;
- 6) предложения о дополнении муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта превентивными антикоррупционными нормами.

11. Заключение, составленное по результатам независимой антикоррупционной экспертизы направляется в орган местного самоуправления по почте, в виде электронного документа по электронной почте или иным способом.

12. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления, которому оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ.

13. Проект муниципального правового акта, в тексте которого выявлены коррупциогенные факторы, с заключением возвращаются разработчику проекта муниципального правового акта.

14. После доработки проекта муниципального правового акта он направляется в юридический отдел Администрации Катав-Ивановского муниципального района на повторную антикоррупциогенную экспертизу.

15. В случае несогласия разработчика проекта муниципального правового акта с заключением антикоррупциогенной экспертизы, в пятидневный срок со дня получения разработчиком заключения, проводится обсуждение с заинтересованными сторонами с целью выработки взаимоприемлемого решения.

МЕТОДИКА
проведения антикоррупционной экспертизы проектов и
принятых муниципальных правовых актов органов местного самоуправления
Катав-Ивановского муниципального района

1. Настоящая Методика применяется для обеспечения проведения Начальником и юрисконсультom юридического отдела Администрации Катав-Ивановского муниципального района антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Катав-Ивановского муниципального района в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.
2. Данной Методикой руководствуются Начальник и юрисконсульт юридического отдела Администрации Катав-Ивановского муниципального района, независимые эксперты, заключившие договор с органами местного самоуправления на проведение антикоррупционной экспертизы.
3. Для обеспечения обоснованности, объективности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы необходимо проводить экспертизу каждой нормы муниципального правового акта или положения проекта муниципального правового акта.
4. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:
 - а) широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов местного самоуправления;
 - б) определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;
 - в) выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);
 - г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный муниципальный правовой акт;
 - д) принятие муниципального правового акта за пределами компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии муниципальных правовых актов;

- е) заполнение законодательных пробелов при помощи актов органа местного самоуправления (их должностных лиц);
 - ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;
 - з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур – закрепление административного порядка предоставления права (блага).
5. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:
- а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права – установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;
 - б) злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) -отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;
 - в) юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам антикоррупционной экспертизы

(наименование муниципального правового акта или его проекта)

«__» _____ 20__ года

(наименование муниципального правового акта или его проекта)

(далее - _____) проанализирован на коррупциогенность в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Порядком проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Катав-Ивановского муниципального района, Методикой проведения антикоррупционной экспертизы проектов и принятых муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Катав-Ивановского муниципального района.

Целью проведения экспертизы является выявления в Проекте коррупциогенных факторов, их оценка, а также выработка рекомендаций по их устранению, ограничению либо коррекции.

Коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил:

1. Широта дискреционных полномочий - _____
2. Определение компетенции по формуле «вправе» _____
3. Выборочное изменение объема прав _____
4. Чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества _____
5. Принятие муниципального правового акта за пределами компетенции _____
6. Заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законной делегации соответствующих полномочий _____
7. Отсутствие или неполнота административных процедур _____
8. Отказ от конкурсных (аукционных процедур) _____

Коррупциогенные факторами, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям:

1. Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права _____
2. Злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) _____
3. Юридикто-лингвистическая неопределенность _____

Начальник юридического отдела
Администрации Катав-Ивановского
муниципального района

Ф.И.О.

Вручено ответственному исполнителю
муниципального правового акта или проекта
для сведения, либо устранения выявленных
коррупциогенных факторов

Ф.И.О.

« ____ » _____ 20 ____ г.