

СР



Собрание депутатов Катав-Ивановского муниципального района РЕШЕНИЕ

«17» февраля 2022 года

№ 190

Об итогах деятельности Контрольно-счетной палаты Катав-Ивановского муниципального района за 2021 год

Заслушав председателя Контрольно-счетной палаты Катав-Ивановского муниципального района Харрасова Вадима Разимовича об итогах деятельности Контрольно-счетной палаты Катав-Ивановского муниципального района за 2021 год Собрание депутатов Катав-Ивановского муниципального района

РЕШАЕТ:

1. Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Катав-Ивановского муниципального района принять к сведению.
2. Рекомендовать Контрольно-счетной палате Катав-Ивановского муниципального района в целях увеличения поступлений в местный бюджет неналоговых доходов продолжить осуществлять контроль за полной поступления доходов от использования и распоряжения муниципальной собственностью.

Председатель Собрания депутатов
Катав-Ивановского муниципального района



А.В. Васильев

Отчет о работе
Контрольно-счетной палаты Катав-Ивановского муниципального района
за 2021 год

Код строки	Наименование показателя	Значение показателя
Раздел I. Сведения о проведенных контрольных мероприятиях		
1	Количество проведенных контрольных мероприятий, включая совместные с Контрольно-счетной палатой Челябинской области, правоохранительными и иными органами финансового контроля (единиц)	8
2	Количество встречных проверок (единиц)	-
3	Количество контрольных мероприятий, по результатам которых выявлены финансовые нарушения (единиц)	8
Раздел II. Сведения о проведенных экспертно-аналитических мероприятиях		
4	Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий (единиц), в том числе:	4
4.1.	подготовка экспертных заключений на поступившие проекты решений, муниципальных программ и иных нормативных правовых актов муниципального района	28
4.2.	подготовка иных экспертно-аналитических материалов	23
Раздел III. Сведения о выявленных нарушениях		
5	Нечеловеческое использование средств (тыс. рублей), в том числе:	-
5.1.	областного бюджета	-
5.2.	местных бюджетов	-
6.	Неэффективное использование средств (тыс. рублей) в том числе:	9 692,37
6.1.	областного бюджета	635,8
6.2.	местных бюджетов	9 056,57
7.	Нарушения законодательства о бухгалтерском учете и (или) требований по составлению бюджетной отчетности (тыс. рублей), в том числе:	564 801,92
7.1.	при использовании средств областного бюджета	22,4
7.2.	при использовании средств местных бюджетов	564 779,52
8.	Нарушения в учете и управлении областным государственным и муниципальным имуществом (тыс. рублей) в том числе:	290 902,97
8.1.	областным государственным	-
8.2.	муниципальным	290 902,97
9.	Нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (тыс. рублей) в том числе:	27 518,96
9.1.	областного бюджета	2 500,71
9.2.	местных бюджетов	25 018,25
10.	Несоблюдение установленных процедур и требований бюджетного законодательства Российской Федерации при исполнении бюджетов (тыс. рублей) в том числе:	3 596,21
10.1.	при использовании средств областного бюджета	0,84
10.2.	при использовании средств местных бюджетов	3 595,37
11.	Количество выявленных нарушений (единиц)	104
Раздел IV Сведения об устранении нарушений, предотвращении бюджетных потерь		
12	Устранено финансовых нарушений (тыс. рублей)	13 666,26

	в том числе:	
12.1.	восстановлено средств (тыс. рублей)	-
13	Устранено нарушений (единиц)	10
14	Предотвращено бюджетных потерь (тыс. рублей), в том числе:	-
14.1	пресечено нарушений	-
14.2	устранено оснований	-
Раздел V. Сведения о мерах, принятых по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по выявленным нарушениям		
15	Рассмотрено материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на заседаниях коллегии контрольно-счетного органа муниципального образования, на заседаниях Собрания депутатов Катав-Ивановского муниципального района (единиц)	8
16	Направлено предписаний (единиц)	-
17	Не выполнено предписаний, сроки исполнения которых наступили в отчетном периоде (единиц)	-
18	Направлено представлений (единиц)	6
19	Не выполнено представлений, сроки исполнения которых наступили в отчетном периоде (единиц)	-
20	Направлено документов в органы государственной власти Российской Федерации и Челябинской области, Главе муниципального района по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (единиц)	33
21	Направлено протоколов о совершении административных правонарушений на рассмотрение мировым судьям (единиц)	3
22	Передано материалов контрольных мероприятий в правоохранительные органы (единиц)	6
23	Реализовано органами государственной власти и органами местного самоуправления предложений по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (единиц)	-
24	Возбуждено уголовных дел (единиц)	1
25	Привлечено к административной ответственности (человек)	7
26	Привлечено к дисциплинарной ответственности (человек)	7
27	Привлечено к материальной ответственности (человек)	-
Раздел V. Освещение деятельности Контрольно-счетной палаты		
28	Информация о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального района в средствах массовой информации (количество материалов) в том числе:	8
28.1	на сайте администрации Катав-Ивановского муниципального района	8
28.2	на сайте Ассоциации контрольно-счетных органов Челябинской области	-
28.3	в печатных изданиях	-

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ОТЧЕТУ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
за 2021 год

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Катав-Ивановского муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата) за 2021 год составлен в соответствии со статьей 21 Положения о Контрольно-счетной палате по форме, утвержденной решением Собрании депутатов Катав-Ивановского муниципального района от 14.12.2012 № 471 «Об утверждении форм годового отчета».

1. Общие положения и правовой статус

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетной палате, Положением о бюджетном процессе в Катав-Ивановском муниципальном районе Контрольно-счетная палата является участником всех этапов бюджетного процесса.

Правовое регулирование организации и деятельности Контрольно-счетной палаты регламентируется Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», другими нормативными правовыми актами.

В 2021 году Контрольно-счетная палата осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивая единую систему внешнего муниципального финансового контроля за исполнением районного бюджета, а также бюджетов двух городских и семи сельских поселений.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность в соответствии с планом работы, рассмотренным Коллегией Контрольно-счетной палаты, и утвержденным распоряжением Контрольно-счетной палаты от 17.12.2020 № 18-р.

2. Контрольная деятельность

Всего проведено за 2021 год 8 контрольных мероприятий, в том числе:

1) Проверка соблюдения законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств при исполнении бюджета Катав-Ивановского муниципального района муниципальными органами, организациями и учреждениями (совместное контрольное мероприятие с Контрольно-счетной палатой Челябинской области).

2) Проверка эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение деятельности Управления культуры администрации Катав-Ивановского муниципального района, в том числе подведомственного учреждения Муниципальное учреждение «Районное межпоселенческое социальное культурное объединение» с элементами аудита закупок за 2019 год, 2020 год и текущий период 2021 года.

3) Проверка эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение деятельности Муниципального казенного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система» Юрюзанского городского поселения с элементами аудита закупок за 2019 год, 2020 год и текущий период 2021 года.

4) Проверка эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение деятельности Муниципального казенного учреждения «Культура» Юрюзанского городского поселения с элементами аудита закупок за 2019 год, 2020 год и текущий период 2021 года.

5) Проверка эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение деятельности Муниципального образовательного учреждения «Коррекционная школа-интернат» г. Катав-Ивановска с элементами аудита закупок за 2019 год, 2020 год и текущий период 2021 года.

6) Проверка эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение деятельности Муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №1 г. Катав-Ивановска» с элементами аудита закупок за 2019 год, 2020 год и текущий период 2021 года.

7) Проверка эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение деятельности Муниципального казенного учреждения «Спортивно-культурные сооружения» Юрюзанского городского поселения с элементами аудита закупок за 2019 год, 2020 год и текущий период 2021 года.

8) Проверка эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение деятельности Отдела имущественных отношений Катав-Ивановского городского поселения с элементами аудита закупок за 2019 год, 2020 год и текущий период 2021 года.

Проведено 4 экспертно-аналитических мероприятия, в том числе внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, включающую внешнюю проверку бюджетной (бухгалтерской) отчетности 21 главного администратора районного бюджета, внешняя проверка проектов решений об исполнении бюджетов за 2020 год (Катав-Ивановский муниципальный район, 2 городских поселения, 7 сельских поселений), экспертиза проектов решений о бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов (Катав-Ивановский муниципальный район, 2 городских поселения, 7 сельских поселений), совместное экспертно-аналитическое мероприятие с Контрольно-счетной палатой Челябинской области «Анализ результативности мер, принимаемых региональными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Челябинской области, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства в 2019-2020 годах и за истекший период 2021 года».

Кроме того, в соответствии с пунктом 7 частью 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счетной палатой проводилась экспертиза проектов муниципальных правовых актов, поступивших от Собрания депутатов Катав-Ивановского муниципального района, Главы Катав-Ивановского муниципального

района, муниципальных программ (проектов муниципальных программ). По результатам которых составлено 8 заключений.

Также Контрольно-счетной палатой по запросам Контрольно-счетной палаты Челябинской области в течение 2021 года проводился мониторинг исполнения региональных проектов за 9 месяцев 2021 года, анализ (оценка) организации работы в муниципальных образованиях Челябинской области по реализации региональных проектов, контролю за их исполнением за 2019-2020 годы и 9 месяцев 2021 года.

Всего охвачено 30 объектов при проведении контрольных мероприятий и экспертно – аналитических мероприятий, в том числе:

14 органов местного самоуправления;

16 муниципальных учреждений.

Составлено 29 актов по результатам контрольных мероприятий, в том числе 22 акта по внешней проверке годовой бюджетной отчетности и 30 заключений по результатам экспертно-аналитических мероприятий.

Объем проверенных средств за 2021 год составил 309 195,56 тыс. рублей, в том числе 218 872,1 тыс. рублей средств местного бюджета. Установлено нарушений на сумму 896 512,43 тыс. рублей, в том числе:

- неэффективное использование бюджетных средств на сумму 9 692,37 тыс. рублей;

- нарушения законодательства о бухгалтерском учете и (или) требований по составлению бюджетной отчетности в сумме 564 801,92 тыс. рублей;

- нарушения в учете и управлении имуществом, находящимся в областной и муниципальной собственности в сумме 290 902,97 тыс. рублей;

- нарушения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в сумме 27 518,96 тыс. рублей;

- несоблюдение установленных процедур и требований бюджетного законодательства РФ при исполнении бюджета в сумме 3 596,21 тыс. рублей.

Группа нарушений	Количество нарушений	Сумма, тыс. рублей
1. Неэффективное использование средств	31	9692,37
2. Нарушения законодательства о бухгалтерском учете и (или) требований по составлению бюджетной отчетности	21	564801,92
3. Нарушения в учете и управлении имуществом, находящимся в муниципальной собственности	11	290902,97
4. Нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд	23	27518,96
5. Несоблюдение установленных процедур и требований бюджетного законодательства Российской Федерации при исполнении бюджетов	18	3596,21
ИТОГО	104	896512,43

Результаты деятельности свидетельствуют о том, что наибольшая сумма нарушений выявлена по несоблюдению законодательства о бухгалтерском учете и (или) требований по составлению бюджетной отчетности в сумме 564 801,92 тыс. рублей (63,0% от общей суммы нарушений).

В течение 2021 года в Контрольно-счетную палату поступило 13 обращений граждан по вопросам, относящимся к компетенции Контрольно-счетной палаты. Рассмотрено 11 обращений, два обращения, поступивших 29,30 декабря 2021 года,

рассматриваются в 2022 году. По результатам рассмотрения трех обращений, Контрольно-счетной палатой оформлены справки.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

В рамках осуществления экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палатой за 2021 год проведено 4 экспертно-аналитических мероприятия.

1) Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, Финансового управления администрации Катав-Ивановского муниципального района, как органа формирующего и исполняющего бюджет за 2020 год. Результаты внешней проверки оформлены 22 актами по каждому администратору бюджетных средств.

2) Заключение на проект решения Собрания депутатов Катав-Ивановского муниципального района «Об исполнении бюджета Катав-Ивановского муниципального района за 2020 год», заключения двух городских поселений «Об исполнении бюджета Катав-Ивановского городского поселения за 2020 год», «Об исполнении бюджета Юрюзанского городского поселения за 2020 год» и бюджетов семи сельских поселений. Результаты оформлены 10 заключениями.

3) В целях реализации задач, возложенных на Контрольно-счетную палату, в порядке предварительного контроля проведена экспертиза проекта решения Собрания депутатов «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов». На основании результатов проведенной внешней проверки документов и материалов, использованных Финансовым управлением администрации Катав-Ивановского муниципального района при подготовке проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, анализа их соответствия основным нормативным документам, дано положительное заключение.

Также подготовлены аналогичные заключения двух городских поселений «О бюджете Катав-Ивановского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов», «О бюджете Юрюзанского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» и бюджетов семи сельских поселений.

4) Совместное экспертно-аналитическое мероприятие с Контрольно-счетной палатой Челябинской области «Анализ результативности мер, принимаемых региональными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Челябинской области, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства в 2019-2020 годах и за истекший период 2021 года».

4. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Результаты контрольных мероприятий рассмотрены Коллегией Контрольно-счетной палаты.

Материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлены Главе Катав-Ивановского муниципального района, председателю Собрания депутатов Катав-Ивановского муниципального района, материалы экспертно-аналитических мероприятий в Советы депутатов и Главам городских поселений. Некоторые итоги проверок рассматривались на комиссии при Главе района, на комиссии по противодействию коррупции. Информация о результатах экспертно-аналитических мероприятий по исполнению бюджетов, по проектам

бюджетов Катав-Ивановского муниципального района и Катав-Ивановского городского поселения представлялась на заседаниях Собрания депутатов Катав-Ивановского муниципального района и Совета депутатов Катав-Ивановского городского поселения. Также после проведения контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой по требованию прокурора Катав-Ивановской городской прокуратуры предоставлялись акты проверок после их подписания в Катав-Ивановскую городскую прокуратуру.

По материалам контрольных мероприятий руководителям учреждений направлено 6 представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

Устранено финансовых нарушений за 2021 год на сумму 13 666,26 тыс. рублей (1,5% от выявленных нарушений).

Часть нарушений ущерба бюджету не нанесли, такие как несоответствие бюджетной отчетности, данным аналитического учета, нарушение сроков предоставления документов, несвоевременное размещение документов и их опубликование в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Среди нарушений неустраняемыми в основном являются, нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, излишнее начисление или необоснованное начисление и выплата заработной платы, неэффективное использование бюджетных средств.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий объектами контроля внесены изменения в бухгалтерскую (бюджетную) отчетность, документы бухгалтерского бюджетного учета, приняты меры по устранению выявленных нарушений законодательства о бухгалтерском учете и законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в 2021 году в отношении лиц, допустивших нарушения, Контрольно-счетной палатой Катав-Ивановского муниципального района составлено 3 протокола об административных правонарушениях:

- по части 3 статье 15.15.6. КоАП «Значительное искажение показателей бюджетной (бухгалтерской) отчетности» составлено 2 протокола. По результатам протоколов вынесено предупреждение;

- по части 4 статье 15.15.6. КоАП «Грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету». По результатам протокола наложен административный штраф в размере 15,0 тыс. рублей.

5. Гласность

На официальном сайте Администрации Катав-Ивановского муниципального района katavivan.ru в разделе «Органы власти» страница «Контрольно – счетная палата» размещено 8 публикации (план работы на 2022 год, внесение изменений в план работы 2021 года, годовой отчет о работе Контрольно-счетной палаты Катав-Ивановского муниципального района за 2020 год, сведения о доходах и расходах муниципальных служащих за 2020 год, информация по аудиту в сфере закупок за 2020 год, Решение Собрания депутатов Катав-Ивановского муниципального района

от 21.10.2021 № 136 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Катав-Ивановского муниципального района).

6. Финансовое обеспечение

Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты в 2021 году составило 2 168,8 тыс. рублей. С городскими и сельскими поселениями работа проводилась на основании соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля.

Основные нарушения, выявленные при проведении контрольных мероприятий

1. Неэффективное использование бюджетных средств в сумме 9692,37 тыс. рублей:

- осуществление расходов по уплате административных штрафов за нарушение требований пожарной безопасности;
- произведение необоснованной оплаты налога на имущество, земельного налога;
- осуществление расходов, не относящихся к деятельности учреждений;
- осуществление неправомерных расходов по ремонту имущества, которое не является собственностью учреждения и не принадлежит на праве пользования;
- начисление и выплата заработной платы, премий, не предусмотренных локальными нормативными актами;
- принятие к учету расходов по авансовым отчетам без предоставления полного пакета документов.

2. Нарушения законодательства о бухгалтерском учете и (или) требований по составлению бюджетной отчетности в сумме 564 801,92 тыс. рублей:

- в нарушение требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» бюджетная (бухгалтерская) отчетность недостоверна в виду искажения строк формы бюджетной (бухгалтерской) отчетности на отчетные даты;
- оформление авансовых отчетов с нарушением требований, установленных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению»;
- оформление авансовых отчетов ранее срока фактически произведенных расходов в нарушение требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»

3. Нарушения в учете и управлении имуществом, находящимся в муниципальной собственности в сумме 290 902,97 тыс. рублей:

- в нарушение требований статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отражение муниципального имущества в бухгалтерском учете, не закрепленного за учреждением, правовой режим имущества не определен;

- в нарушение требований статьи 131 Гражданского кодекса РФ осуществлено принятие к учету объекта недвижимого имущества при отсутствии документов, подтверждающих государственную регистрацию права оперативного управления;

- в нарушение требований пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ними», приказа Министерства финансов РФ от 01.12.2010 №157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» на объекты не зарегистрировано право собственности.

4. Нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в сумме 27 518,96 тыс. рублей:

- в нарушение части 1 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществлены закупки, не предусмотренные планом-графиком;

- в нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в муниципальных контрактах отсутствует указание, что цена является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;

- в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» информация об исполнении контрактов размещена в реестре контрактов с нарушением сроков;

- в нарушение статьи 18, 22 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» НМЦК по закупкам не обоснована;

- в нарушение условий муниципальных контрактов оплата товаров, работ и услуг осуществлена с нарушением сроков.

5. Несоблюдение установленных процедур и требований бюджетного законодательства Российской Федерации при исполнении бюджета в общей сумме 3 596,21 тыс. рублей:

- осуществление расходов в нарушение приказа Министерства финансов РФ от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении порядка применения классификации операций сектора государственного управления»;

- в нарушение статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ Учреждением не начислено и не предъявлено требование поставщику по уплате пени за нарушение условий контракта;

- начисление и выплата заработной платы и премий в нарушение требований Положений по оплате труда.